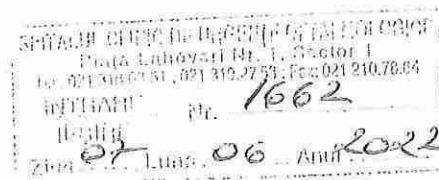


Spitalul Clinic de Urgente Oftalmologice Bucuresti
 Str. Piata Alexandru Lahovari nr. 1, sector 1
 Tel: 0213192753; Fax: 0212107864
 Cod inregistrare: 4505421
 Email: oftalmologie@gmail.com; secretariat@spitaloftalmologie.ro
 Website: <https://spitaloftalmologie.ro/>



Aprob,
 MANAGER
 Conf. Univ. Dr. Marian Burcea

PLANUL DE INTEGRITATE AL SPITALULUI CLINIC DE URGENTE OFTALMOLOGICE BUCURESTI STRATEGIA NATIONALA ANTICORUPȚIE 2021-2025

OBIECTIV GENERAL NR. 1 Cresterea gradului de implementare a masurilor anticoruptie la nivel organizational								
Obiectiv specific nr. 1.1 Implementarea masurilor de integritate								
Nr. crt.	Masura	Indicatori	Surse de verificare	Riscuri	Responsabil	Resurse	Termen	Observații (Abrevii)
1	Adoptarea si distribuirea in cadrul institutiei a declaratiei privind asumarea unei agende de integritate organizationala;	Declaratie adoptata Declaratie distribuita	Document aprobat Publicare pe site-ul spitalului	Adoptarea unei declaratii neadaptate contextului institutional. Nivel scazut de implicare al angajatilor	Managerul SCUOB Comitetul Director	Nu este cazul	30.06.2022	

Spitalul Clinic de Urgente Oftalmologice Bucuresti

Str. Piata Alexandru Lahovari nr. 1, sector 1

Tel: 0213192753; Fax: 0212107864

Cod inregistrare: 4505421

Email: oftalmologie@gmail.com; secretariat@spitaloftalmologie.ro

Website: <https://spitaloftalmologie.ro/>



2	Aprobarea si distribuirea în cadrul institutiei a planului de integritate, urmare consultarii angajatilor si a evaluarii de risc conform HG nr. 599/2018 si asigurarea resurselor necesare implementarii acestuia;	Desemnarea coordonatorului de implementare a planului de integritate si a unor persoane de contact, responsabile de implementarea SNA 2021-2025. Plan de integritate adoptat.	Decizie interna manageriala. Plan de integritate adoptat. Lista de difuzare interna.	Caracter exclusiv formal al consultarii. Nivel scazut de implicare al angajatilor.	Managerul spitalului. Coordonatorul implementarii planului de integritate. Persoanele de contact responsabile cu SNA 2021-2025.	Nu este cazul	30.06.2022	
3	Evaluarea anuala a modului de implementare a planului de integritate si adaptarea acestuia la riscurile si vulnerabilitatile nou aparute.	Raport de evaluare anual întocmit si publicat pe site-ul SCUOB.	Document aprobat. Publicare pe site.	Neimplicarea angajatilor. Caracter formal al evaluarii.	Coordonatorul implementarii planului de integritate.	Nu este cazul	ANUAL	
4	Identificarea, evaluarea si raportarea unitara a incidentelor de	Rapoarte realizate. Nr de incidente	Documente aprobate	Identificarea eronata a faptelor ca incidente de	Coordonatorul implementarii planului de	Nu este cazul	ANUAL	

Spitalul Clinic de Urgente Oftalmologice Bucuresti
 Str. Piata Alexandru Lahovari nr. 1, sector 1
 Tel: 0213192753; Fax: 0212107864
 Cod inregistrare: 4505421
 Email: oftalmologie@gmail.com; secretariat@spitaloftalmologie.ro
 Website: <https://spitaloftalmologie.ro/>



	integritate, precum si stabilirea unor masuri de prevenire si/sau control ca urmare producerii acestora.	identificate Nr si tipul de masuri de prevenire si/sau control implementate. Publicare incidentelor de integritate si a masurilor de remediere pe platforma MS.		integritate.	integritate. RMC			
5	Identificarea, analizarea, evaluarea si monitorizarea riscurilor de coruptie, precum si stabilirea si implementarea masurilor de prevenire si/sau control al acestora.	Registrul riscurilor de coruptie realizat. Nr de riscuri si vulnerabilitati identificate. Formare profesionala a persoanelor responsabile cu implementarea si	Documente aprobate.	Absenta aplicarii efective a metodologiei de evaluare a riscurilor.	Coordonatorul implementarii planului de integritate SNA.	In limita bugetului aprobat	31.12.2022	

Spitalul Clinic de Urgente Oftalmologice Bucuresti
 Str. Piata Alexandru Lahovari nr. 1, sector 1
 Tel: 0213192753; Fax: 0212107864
 Cod inregistrare: 4505421
 Email: oftalmologie@gmail.com; secretariat@spitaloftalmologie.ro
 Website: <https://spitaloftalmologie.ro/>



		aplicarea efectiva a metodologiei de evaluare a ricurilor.						
OBIECTIV GENERAL NR. 2 - Reducerea impactului coruptiei asupra cetatenilor								
Nr. crt.	Masura	Indicatori	Surse de verificare	Riscuri	Responsabil	Resurse	Termen	Observ (Abrevi)
1	Cresterea gradului de educatia anticoruptie a cetatenilor si angajatilor, punand accent pe drepturile si obligatiile acestora in relatia cu autoritatile si institutiile publice si impactul coruptiei asupra serviciilor publice;	Codul etic revizuit si aprobat. Gradul de cunoastere de catre angajati a Codului de etica a SCUOB Nr de activitati de informare. Evaluarea mecanismului de	Cod etic revizuit si difuzat. Rapoarte de evaluare a mecanismului de feedback al pacientilor.	Nivel scazut de implicare al angajatilor privind valorile si principiile de etica. Resurse financiare insuficiente.	Consiliul de etica. Coordonatorul implementarii planului de integritate SNA. RMC	Nu este cazul	Permanent	

Spitalul Clinic de Urgente Oftalmologice Bucuresti
 Str. Piata Alexandru Lahovari nr. 1, sector 1
 Tel: 0213192753; Fax: 0212107864
 Cod inregistrare: 4505421
 Email: oftalmologie@gmail.com; secretariat@spitaloftalmologie.ro
 Website: <https://spitaloftalmologie.ro/>



		feedback al pacientilor.						
2	Asigurarea diseminarii de informatii privind riscurile si consecintele faptelor de coruptie sau a incidentelor de integritate. Punerea la dispozitia angajatilor a unor îndrumare legislative, ghiduri si culegeri de spete, în domeniul conflictelor de interese/ incompatibilitatilor si faptelor de coruptie.	Nr. de angajati care au fost informati Nr. informari transmise Nr. ghiduri/ brosure/ pliante elaborate	Tratarea cu superficialitate a activitatii de diseminare a informatiilor Accesul limitat la culegeri de spete, ghiduri etc.	Note de informare Ghiduri Brosuri Pliante E-mailuri transmise Liste de difuzare Fisiere publicate pe Intranet	Coordonatorul implementarii planului de integritate. RMC Juridic	Nu este cazul	Permanent	
3	Consolidarea gradului de profesionalism in cadrul spitalului, aplicarea efectiva a mecanismelor de evaluare a performantelor,	Nr evaluari profesionale din total angajati Nr de masuri implmentate in urma evaluarii Eficientizarea	Documente specifice Raport de masuri in urma evaluarilor	Evaluare formala Neimplicarea angajatilor cu responsabilitati	Manager spital Coordonatorul implementarii planului de integritate Birou RUNOS	Nu este cazul	Permanent	

Spitalul Clinic de Urgente Oftalmologice Bucuresti
 Str. Piata Alexandru Lahovari nr. 1, sector 1
 Tel: 0213192753; Fax: 0212107864
 Cod inregistrare: 4505421
 Email: oftalmologie@gmail.com; secretariat@spitaloftalmologie.ro
 Website: <https://spitaloftalmologie.ro/>



ANMCS
 unitate afiliată în
 PROCES DE ACREDITARE

	transparentizarea procedurilor de recrutare si asigurarea stabilitatii functiilor publice.	sistemului de declarare a averilor si a intereselor						
4	Asigurarea confidentialitatii a pacientilor care sesizeaza presupuse incidente de integritate savarsite in cadrul SCUOB	Nr sesizari transmise de pacienti Procentul sesizarilor referitoare la incidente de integritate din total nr de sesizari inregistrate la nivelul spitalului	Raport de analiza asupra sesizarilor privind incidente de integritate	Lipsa personal responsabil cu relatiile publice Neimplicarea angajatilor Neaplicarea efectiva	Consiliu de etica Coordonatorul implementarii planului de integritate RMC	Nu este cazul	Permanent	
5	Telemedicina, cu scopul de a reduce riscurile de coruptie generate de interactiunea directa cu angajatii SCUOB	Tipuri de servicii digitalizate Nr de utilizatori	Rapoarte de activitate	Nealocarea resurse necesare Grad scazut de realizare	Coordonatorul implementarii planului de integritate Director Medical Statistica si	In limita bugetului aprobat	Permanent	

Spitalul Clinic de Urgente Oftalmologice Bucuresti
 Str. Piata Alexandru Lahovari nr. 1, sector 1
 Tel: 0213192753; Fax: 0212107864
 Cod inregistrare: 4505421
 Email: oftalmologie@gmail.com; secretariat@spitaloftalmologie.ro
 Website: <https://spitaloftalmologie.ro/>



					Informatica Medicala			
6	Formarea unei culturi civice de integritate	Nr campanii de constientizare organizate in cadrul SCUOB Nr de mesaje preventive publicate pe site	Documente relevante Site spital	Nealocarea resurselor necesare Lipsa specialistilor in domeniul comunicarii	Coordonatorul implementarii planului de integritate Birou RUNOS	In limita bugetului aprobat	Permanent	
OBIECTIV GENERAL NR. 3 – Consolidarea managementului institutional si a capacitatii administrative pentru prevenirea si combaterea coruptiei								
Obiectiv specific nr. 3.1 Dezvoltarea unei culturi a transparentei pentru o guvernare deschisa la nivel local								
Nr. crt.	Masura	Indicatori	Surse de verificare	Riscuri	Responsabil	Resurse	Termen	Observa (Abrevia)
1	Monitorizarea, evaluarea si aplicarea standardului general de publicare a informatiilor de interes public prevazut în Anexa 4 la SNA 2021-2025	Informatii de interes public publicate conform standardului Publicarea in format deschis a indicatorilor	Site oficial spital Documente justificative	Lipsa transparentei si a informatiilor Personal neinstruit Afectarea imaginii publice a	Director Financiar-Contabil Serviciul Statistica si informatica medicala	In limita bugetului aprobat	Permanent	

Spitalul Clinic de Urgente Oftalmologice Bucuresti
 Str. Piata Alexandru Lahovari nr. 1, sector 1
 Tel: 0213192753; Fax: 0212107864
 Cod inregistrare: 4505421
 Email: oftalmologie@gmail.com; secretariat@spitaloftalmologie.ro
 Website: <https://spitaloftalmologie.ro/>



		economici si de performanta si a BVC Numar de structuri care încarca informatii în website Nr solicitari de informatii de interes public Nr raspunsuri comunicate		spitalului	Responsabil informatii de interes public			
2	Publicarea contractelor de achizitii publice cu o valoare mai mare de 5000euro si a executiei acestora, cu o actualizare trimestriala	Nr de contracte publicate Pagina de internet actualizata periodic	Intarzieri in publicarea documentelor	Documente in domeniu publicata Sectiune speciala realizata pe site-ul spitalului	Compartiment Informatica Director Financiar-Contabil Compartiment Achizitii publice	Nu este cazul	Permanent	

Spitalul Clinic de Urgente Oftalmologice Bucuresti
 Str. Piata Alexandru Lahovari nr. 1, sector 1
 Tel: 0213192753; Fax: 0212107864
 Cod inregistrare: 4505421
 Email: oftalmologie@gmail.com; secretariat@spitaloftalmologie.ro
 Website: <https://spitaloftalmologie.ro/>



Obiectiv specific nr. 3.2 Consolidarea integritatii la nivelul spitalului								
Nr. crt.	Masura	Indicatori	Surse de verificare	Riscuri	Responsabil	Resurse	Termen	Observ (Abrev)
1	Implicarea societatii civile în monitorizare a integritatii în procesul de derulare a achizitiilor publice prin utilizarea pactelor de integritate	Nr. de proceduri de achizitie publica la care s-au încheiat pacte de integritate cu reprezentanti ai societatii civile	Resurse umane si financiare insuficiente	Rapoarte anuale de activitate Nr de pacte de integritate încheiate	Manager spital Coordonatorul implementarii planului de integritate RMC Compartiment achizitii publice	In limita bugetului aprobat	Permanent	
2	Introducerea în contractul de management al spitalului a unor indicatori de evaluare prin care actele de coruptie, incompatibilitatile,	Actualizare contract de management Nr de masuri dispuse in gestionarea esecului de management	Contract de management	Forma standard al contractului de management	Autoritatea tutelara Conducerea spitalului Coordonatorul implementarii planului de integritate	Nu este cazul	31.12.2023	

Spitalul Clinic de Urgente Oftalmologice Bucuresti
 Str. Piata Alexandru Lahovari nr. 1, sector 1
 Tel: 0213192753; Fax: 0212107864
 Cod inregistrare: 4505421
 Email: oftalmologie@gmail.com; secretariat@spitaloftalmologie.ro
 Website: <https://spitaloftalmologie.ro/>



	abuzurile si conflictele de interese ale personalului din subordine sa fie considerate esecuri de management							
3	Auditarea interna, o data la doi ani, a sistemului/ masurilor de prevenire a coruptiei la nivelul institutiei	Nr. recomandari formulate Gradul de implementare a masurilor preventive anticoruptie	Rapoarte de audit Rapoarte de activitate	Resurse umane insuficiente Lipsa structurilor de audit intern Lipsa cooperarii angajatilor cu auditorii interni	Conducerea spitalului	In limita bugetului aprobat	O data la 2 ani	
OBIECTIV GENERAL NR. 4– Consolidarea integritatii in domenii de activitate prioritare								
Obiectiv specific nr. 4.1 Cresterea integritatii, reducerea vulnerabilitatilor si a riscurilor de coruptie in sistemul public de sanatate								
Nr. crt.	Masura	Indicatori	Surse de verificare	Riscuri	Responsabil	Resurse	Termen	Observa (Abrevie
1	Desfasurarea de activitati continue de indrumare metodologica	Nr activitati organizate la nivelul spitalului	Program de instruire Lista	Resurse financiare insuficiente sau	Conducerea spitalului Coordonatorul	In limita bugetului aprobat	Permanent	

Spitalul Clinic de Urgente Oftalmologice Bucuresti
 Str. Piata Alexandru Lahovari nr. 1, sector 1
 Tel: 0213192753; Fax: 0212107864
 Cod inregistrare: 4505421
 Email: oftalmologie@gmail.com; secretariat@spitaloftalmologie.ro
 Website: <https://spitaloftalmologie.ro/>



	pe teme privind transparenta, etica si integritatea, dedicate personalului din institutiile din sistemul de sanatate publica		participantilor	nealocate Lipsa de interes a angajatilor	implementarii planului de integritate			
2	Transparentizarea utilizarii resurselor publice prin publicarea centralizata a datelor privind achizitiile din sanatate – ms.ro / alte platforme informatice	Nr contracte de achizitie si acte aditionale incarcate pe site-ul www.ms.ro Nr de seturi de date publicate	Documente justificative	Lipsa cooperarii managementului in publicarea datelor spitalului Refuz de participare din partea angajatilor	Conducerea spitalului Compartiment achizitii publice Serviciul Financiar-Contabilitate	In limita bugetului aprobat	Permanent	
Obiectiv specific nr. 4.2 Cresterea integritatii, reducerea vulnerabilitatilor si a riscurilor de coruptie in domeniul achizitiilor publice								
Nr. crt.	Masura	Indicatori	Surse de verificare	Riscuri	Responsabil	Resurse	Termen	Observatii (Abreviate)
1	Atragerea si mentinerea in sistem a personalului	Nr de angajati specializati din	Raport de evaluare	Caracter formal al informarii al	Conducerea spitalului	In limita bugetului	Permanent	

Spitalul Clinic de Urgente Oftalmologice Bucuresti
 Str. Piata Alexandru Lahovari nr. 1, sector 1
 Tel: 0213192753; Fax: 0212107864
 Cod inregistrare: 4505421
 Email: oftalmologie@gmail.com; secretariat@spitaloftalmologie.ro
 Website: <https://spitaloftalmologie.ro/>



	specializat in achizitii publice, inclusiv prin consolidarea statutului acestora, profesionalizarea personalului si asigurarea unui regim de protectie adecvat impotriva tentativelor de intimidare sau corupere	Comp. Achizitii Publice	resurse umane	angajatii	Comparti Birou RUNOS	aprobat		
2	Incurajarea utilizarii unor abordari inovative pentru implicarea societatii civile in monitorizarea integritatii achizitiilor publice	Nr decizii CNSC analizate Nr de hotarari definitive analizate si nefavorabile	Portal CNSC Portal SICAP	Lipsa interes Caracter formal al deciziilor analizate	Conducerea spitalului Compartiment achizitii publice Audit intern	Nu este cazul	31.12.2023	
3	Aplicarea standardelor aferente open contracting data	Nr seturi date publicate Nr personal de specialitate instruit in	Documente relevante	Necunoasterea si neimplementarea OCSD de catre personalul de specialitate	Conducerea spitalului Compartiment achizitii publice	In limita buget aprobat	01.06.2023	

Spitalul Clinic de Urgente Oftalmologice Bucuresti
 Str. Piata Alexandru Lahovari nr. 1, sector 1
 Tel: 0213192753; Fax: 0212107864
 Cod inregistrare: 4505421
 Email: oftalmologie@gmail.com; secretariat@spitaloftalmologie.ro
 Website: <https://spitaloftalmologie.ro/>



		aplicarea standardului OCSD			Coordonatorul implementarii planului de integritate			
--	--	-----------------------------------	--	--	--	--	--	--

Intocmit,
 Responsabil cu implementarea SNA

DR. FLORIN ZAMFIROIU-AVIDIS
 Medic Primar CPU-S

Avizat,
 Coordonatorul implementarii planului de integritate

PROF. DR. MONICA POP
 Sef Sectia I Oftalmologie

Spitalul Clinic de Urgente Oftalmologice Bucuresti

Str. Piata Alexandru Lahovari nr. 1, sector 1

Tel: 0213192753; Fax: 0212107864

Cod inregistrare: 4505421

Email: oftalmologie@gmail.com; secretariat@spitaloftalmologie.ro

Website: <https://spitaloftalmologie.ro/>



MATERIAL INFORMATIV

STRATEGIA NATIONALA ANTICORUPȚIE 2021-2025

Legislația în vigoare oferă cetățenilor atât instrumentele, cât și mijloacele pentru a înlătura faptele de corupție ale funcționarilor publici.

Cetățenii nu trebuie să fie obligați să plătească pentru un serviciu public pe care, de fapt, l-au achitat și, deși, spre exemplu, plătesc asigurări sociale de sănătate, atunci când solicită asistență medicală sunt în imposibilitatea de a achita plățile „neoficiale” solicitate de către anumiți funcționari publici.

Implicarea în activitatea de educație și prevenire a corupției, dar, mai ales, implicarea în combaterea și sancționarea acesteia reprezintă mijloacele cele mai eficiente de luptă împotriva corupției.

Corupția, în sens larg, reprezintă folosirea abuzivă a puterii încredințate, în scopul satisfacerii unor interese personale sau de grup.

Orice act al unei instituții sau autorități care are drept consecință provocarea unei daune interesului public, în scopul de a promova un interes/profit personal sau de grup poate fi calificat drept “corupt”.

Nu este obligatoriu să existe un prejudiciu (concret sau material) al interesului public pentru a identifica o faptă de corupție.

Ne aflăm în fața unei fapte de corupție, atâta timp cât un funcționar, profitând de poziția sa, obține alte beneficii personale în afara celor la care este îndreptățit prin lege.

Această definiție largă a corupției este reflectată în legislația românească în sens restrâns, prin definirea anumitor infracțiuni distincte care se încadrează în termenul generic de corupție,

precum: DAREA ȘI LUAREA DE MITĂ, TRAFICUL DE INFLUENȚĂ, PRIMIREA DE FOLOASE NECUVENITE etc.

În aceeași măsură în care trebuie să recunoaștem o faptă de corupție, trebuie să fim în măsură să identificăm și ce nu constituie o faptă de corupție.

Există anumite fapte care pot produce prejudicii, făcute de funcționarii din instituțiile publice, în cadrul sau prin depășirea atribuțiilor de serviciu ele neputând și netrebuind a fi considerate ca fapte de corupție, dacă intenția funcționarului nu a fost de a obține un avantaj sau un profit pentru el sau pentru altul.

CADRUL LEGISLATIV ÎN MATERIA SESIZĂRII, COMBATERII ȘI SANCTIIONĂRII FAPTELOR DE CORUPȚIE

- Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici, republicată;
- Legea nr. 477/2004 privind Codul de conduită a personalului contractual din autoritățile și instituțiile publice;
- Legea nr. 571/2004 pentru protecția persoanelor din instituțiile și autoritățile publice care semnalează încălcarea legii, cu modificări și completări;
- Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificări și completări;
- Legea nr. 286/2009 din 17 iulie 2009 privind Codul penal - TITLUL V Infracțiuni de corupție și de serviciu, CAPITOLUL I - Infracțiuni de corupție;
- Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative;
- HG nr. 583/2016 din 10 august 2016 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2016 - 2020, a seturilor de indicatori de performanță, a riscurilor asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și a surselor de verificare, a inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și a standardelor de publicare a informațiilor de interes public.

- Ordinul Secretariatului General al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice;
- HG nr. 1269/2021 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025.

ARTICOLELE DIN LEGEA NR. 286/2009 DIN 17 IULIE 2009 PRIVIND CODUL PENAL CARE INCRIMINEAZA INFRAȚIUNI DE CORUPȚIE

Art. 175 - Funcționar public

(1) Funcționar public, în sensul legii penale, este persoana care, cu titlu permanent sau temporar, cu sau fără o remunerație:

- a) exercită atribuții și responsabilități, stabilite în temeiul legii, în scopul realizării prerogativelor puterii legislative, executive sau judecătorești;
- b) exercită o funcție de demnitate publică sau o funcție publică de orice natură;
- c) exercită, singură sau împreună cu alte persoane, în cadrul unei regii autonome, al altui operator economic sau al unei persoane juridice cu capital integral sau majoritar de stat, atribuții legate de realizarea obiectului de activitate al acesteia.

(2) De asemenea, este considerată funcționar public, în sensul legii penale, persoana care exercită un serviciu de interes public pentru care a fost investită de autoritățile publice sau care este supusă controlului ori supravegherii acestora cu privire la îndeplinirea respectivului serviciu public.

Art. 176 - Public

Prin termenul public se înțelege tot ce privește autoritățile publice, instituțiile publice sau alte persoane juridice care administrează sau exploatează bunurile proprietate publică.

Titlul V - Infrațțiuni de corupție și de serviciu

Capitolul I - Infrațțiuni de corupție

- Art. 289 - Luarea de mită
- Art. 290 - Darea de mită
- Art. 291 - Traficul de influență
- Art. 292 - Cumpărarea de influență
- Art. 293 - Fapte săvârșite de către membrii instanțelor de arbitraj sau în legătură cu aceștia
- Art. 294 - Fapte săvârșite de către funcționari străini sau în legătură cu aceștia

Capitolul II - Infracțiuni de serviciu

- Art. 301 - Conflictul de interese
- Art. 308 - Infracțiuni de corupție și de serviciu comise de alte persoane

Art. 289 Luarea de mită

(1) Fapta funcționarului public care, direct ori indirect, pentru sine sau pentru altul, pretinde ori primește bani sau alte foloase care nu i se cuvin ori acceptă promisiunea unor astfel de foloase, în legătură cu îndeplinirea, neîndeplinirea, urgentarea ori întârzierea îndeplinirii unui act ce intră în îndatoririle sale de serviciu sau în legătură cu îndeplinirea unui act contrar acestor îndatoriri, se pedepsește cu închisoare de la 3 la 10 ani și interzicerea exercitării dreptului de a ocupa o funcție publică ori de a exercita profesia sau activitatea în executarea căreia a săvârșit fapta.

(2) Fapta prevăzută în alin. (1), săvârșită de una dintre persoanele prevăzute în art. 175 alin. (2), constituie infracțiune numai când este comisă în legătură cu neîndeplinirea, întârzierea îndeplinirii unui act privitor la îndatoririle sale legale sau în legătură cu efectuarea unui act contrar acestor îndatoriri.

(3) Banii, valorile sau orice alte bunuri primite sunt supuse confiscării, iar când acestea nu se mai găsesc, se dispune confiscarea prin echivalent.

Acest lucru nu are relevanță întrucât infracțiunea de luare de mită se consumă în momentul în care se pretinde folosul și nu în acela în care este primit, fiind suficientă simpla pretindere a folosului, predarea banilor putând să aibă loc ulterior sau putând chiar să nu se realizeze, luarea de mită consumându-se în momentul pretinderii banilor, orice activitate ulterioară acestui moment nu are nicio influență asupra acestei infracțiuni.

Art. 290 - Darea de mită

(1) Promisiunea, oferirea sau darea de bani ori alte foloase, în condițiile arătate în art. 289, se pedepsește cu închisoarea de la 2 la 7 ani.

(2) Fapta prevăzută în alin. (1) nu constituie infracțiune atunci când mituitorul a fost constrâns prin orice mijloace de către cel care a luat mita.

(3) Mituitorul nu se pedepsește dacă denunță fapta mai înainte ca organul de urmărire penală să fi fost sesizat cu privire la aceasta.

(4) Banii, valorile sau orice alte bunuri date se restituie persoanei care le-a dat, dacă acestea au fost date în cazul prevăzut în alin. (2) sau date după denunțul prevăzut în alin. (3).

(5) Banii, valorile sau orice alte bunuri oferite sau date sunt supuse confiscării, iar când acestea nu se mai găsesc, se dispune confiscarea prin echivalent.

Infracțiunea de dare de mită poate fi săvârșită în modalitatea oferirii de bani sau de alte foloase necuvenite unui funcționar, în scopul ca acesta să îndeplinească, să nu îndeplinească ori să întârzie îndeplinirea unui act privitor la îndatoririle sale de serviciu sau să îndeplinească un act contrar acestor îndatoriri.

Pentru existența infracțiunii de dare de mită în această modalitate nu este necesar ca oferirea de bani sau de alte foloase necuvenite să fi fost urmată de acceptare sau de executare, fiind suficient faptul oferirii de bani ori de alte foloase.

De asemenea, nu este necesar ca scopul urmărit - îndeplinirea, neîndeplinirea, întârzierea îndeplinirii de către funcționar a unui act privitor la îndatoririle sale de serviciu sau săvârșirea unui act contrar acestor îndatoriri să fi fost realizat.

Art. 291 - Traficul de influență

(1) Pretinderea, primirea ori acceptarea promisiunii de bani sau alte foloase, direct sau indirect, pentru sine sau pentru altul, săvârșită de către o persoană care are influență sau lasă să se creadă că are influență asupra unui funcționar public și care promite că îl va determina pe acesta să îndeplinească, să nu îndeplinească, să urgenteze ori să întârzie îndeplinirea unui act ce intră în îndatoririle sale de serviciu sau să îndeplinească un act contrar acestor îndatoriri, se pedepsește cu închisoarea de la 2 la 7 ani.

(2) Banii, valorile sau orice alte bunuri primite sunt supuse confiscării, iar când acestea nu se mai găsesc, se dispune confiscarea prin echivalent.

Art. 292 - Cumpărarea de influență

(1) Promisiunea, oferirea sau darea de bani ori alte foloase, pentru sine sau pentru altul, direct ori indirect, unei persoane care are influență sau lasă să se creadă că are influență asupra unui funcționar public, pentru a-l determina pe acesta să îndeplinească, să nu îndeplinească, să urgenteze ori să întârzie îndeplinirea unui act ce intră în îndatoririle sale de serviciu sau să îndeplinească un act contrar acestor îndatoriri, se pedepsește cu închisoare de la 2 la 7 ani și interzicerea exercitării unor drepturi.

(2) Făptuitorul nu se pedepsește dacă denunță fapta mai înainte ca organul de urmărire penală să fi fost sesizat cu privire la aceasta.

(3) Banii, valorile sau orice alte bunuri se restituie persoanei care le-a dat, dacă au fost date după denunțul prevăzut în alin. (2).

(4) Banii, valorile sau orice alte bunuri date sau oferite sunt supuse confiscării, iar dacă acestea nu se mai găsesc, se dispune confiscarea prin echivalent.

Fapta poate fi comisă indirect, prin intermediul altei persoane.

Promisiunea poate privi nu numai persoana celui care ar urma să realizeze traficul de influență, ci și o altă persoană.

Pentru existența infracțiunii, este necesar ca actul să intre în atribuțiile funcționarului public respectiv sau, dimpotrivă, să fie contrar acestor îndatoriri.

Art. 301 – Folosirea funcției pentru favorizarea unor persoane

1) Fapta funcționarului public care, în exercitarea atribuțiilor de serviciu, a îndeplinit un act prin care s-a obținut un folos patrimonial pentru sine, pentru soțul său, pentru o rudă ori un afiin până la gradul II inclusiv se pedepsește cu închisoarea de la unu la 5 ani și interzicerea exercitării dreptului de a ocupa o funcție publică pe o perioadă de 3 ani.

(2) Dispozițiile alin. (1) nu se aplică în cazurile în care actul sau decizia se referă la următoarele situații:

- a) emiterea, aprobarea sau adoptarea actelor normative;
- b) exercitarea unui drept recunoscut de lege sau în îndeplinirea unei obligații impuse de lege, cu respectarea condițiilor și limitelor prevăzute de aceasta.

Art. 308 - Infracțiuni de corupție și de serviciu comise de alte persoane

(1) Dispozițiile art. 289 - 292, 295, 297 - 300 și 304 privitoare la funcționarii publici se aplică în mod corespunzător și faptelor săvârșite de către sau în legătură cu persoanele care exercită, permanent ori temporar, cu sau fără o remunerație, o însărcinare de orice natură în serviciul unei persoane fizice dintre cele prevăzute la art. 175 alin. (2) ori în cadrul oricărei persoane juridice.

(2) În acest caz, limitele speciale ale pedepsei se reduc cu o treime.

Legea 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție

Art. 12 (1) Sunt pedepsite cu închisoarea de la 1 la 5 ani următoarele fapte, dacă sunt săvârșite în scopul obținerii pentru sine sau pentru altul de bani, bunuri ori alte foloase necuvenite:

a) efectuarea de operațiuni financiare, ca acte de comerț, incompatibile cu funcția, atribuția sau însărcinarea pe care o îndeplinește o persoană ori încheierea de tranzacții financiare, utilizând informațiile obținute în virtutea funcției, atribuției sau însărcinării sale;

b) folosirea, în orice mod, direct sau indirect, de informații ce nu sunt destinate publicității ori permiterea accesului unor persoane neautorizate la aceste informații.

2) În sensul prezentei legi, operațiunile financiare constau în operațiuni care antrenează circulația de capital, operațiuni de bancă, de schimb valutar sau de credit, operațiuni de plasament, în burse, în asigurări, în plasament mutual ori privitor la conturile bancare și cele asimilate acestora, tranzacții comerciale interne și internaționale. Pentru a fi efectuate ca acte de comerț, operațiunile financiare trebuie să constituie o acțiune de intermediere în circulația bunurilor făcută în mod organizat și sistematic, în scopul obținerii de profit.

Art. 13 - Fapta persoanei care indeplineste o functie de conducere într-un partid, într-un sindicat sau patronat ori în cadrul unei persoane juridice fără scop patrimonial, de a folosi influența ori autoritatea sa în scopul obtinerii pentru sine ori pentru altul de bani, bunuri sau alte foloase necuvenite, se pedepsește cu închisoare de la unu la 5 ani.

Art. 13² - În cazul infracțiunilor de abuz în serviciu sau de uzurpare a funcției, dacă funcționarul public a obținut pentru sine ori pentru altul un folos necuvenit, limitele speciale ale pedepsei se majorează cu o treime.

Infracțiuni împotriva intereselor financiare ale Uniunii Europene

Art. 18¹ (1) Folosirea sau prezentarea de documente ori declarații false, inexacte sau incomplete, dacă fapta are ca rezultat obținerea pe nedrept sau reținerea pe nedrept de fonduri ori active din bugetul Uniunii Europene sau bugetele administrate de aceasta ori în numele ei, se pedepsește cu închisoare de la 2 la 7 ani și interzicerea exercitării unor drepturi

(2) Cu pedeapsa prevăzută la alin. (1) se sancționează omisiunea de a furniza, cu știință, datele cerute potrivit prevederilor legale pentru obținerea sau reținerea de fonduri ori active din bugetul Uniunii Europene sau bugetele administrate de aceasta ori în numele ei, dacă fapta are ca rezultat obținerea pe nedrept sau reținerea pe nedrept a acestor fonduri ori active.

(3) Dacă faptele prevăzute la alin. (1) și (2) au produs consecințe deosebit de grave, limitele speciale ale pedepsei se majorează cu jumătate.

Art. 18² (1) Schimbarea, fără respectarea prevederilor legale, a destinației fondurilor sau activelor obținute ori reținute din bugetul Uniunii Europene sau din bugetele administrate de aceasta ori în numele ei se pedepsește cu închisoare de la un an la 5 ani și interzicerea exercitării unor drepturi.

(2) Schimbarea, fără respectarea prevederilor legale, a destinației unui folos legal obținut, dacă fapta are ca rezultat diminuarea ilegală a resurselor din bugetul Uniunii Europene sau din bugetele administrate de aceasta ori în numele ei, se sancționează cu pedeapsa prevăzută la alin. (1).

(3) Dacă faptele prevăzute la alin. (1) și (2) au produs consecințe deosebit de grave, limitele speciale ale pedepsei se majorează cu jumătate.

Art. 18³ (1) Folosirea sau prezentarea de documente ori declarații false, inexacte sau incomplete, care are ca rezultat diminuarea ilegală a resurselor ce trebuie virate către bugetul Uniunii Europene sau către bugetele administrate de aceasta ori în numele ei, se pedepsește cu închisoare de la 2 la 7 ani și interzicerea exercitării unor drepturi.

(2) Cu pedeapsa prevăzută la alin. (1) se sancționează omisiunea de a furniza, cu știință, datele cerute potrivit prevederilor legale, dacă fapta are ca rezultat diminuarea ilegală a resurselor ce trebuie virate către bugetul Uniunii Europene sau către bugetele administrate de aceasta ori în numele ei.

(3) Dacă faptele prevăzute la alin. (1) și (2) au produs consecințe deosebit de grave, limitele speciale ale pedepsei se majorează cu jumătate.

Art. 18⁴ Tentativa infracțiunilor prevăzute la art. 18¹-18³ se pedepsește.

Art. 18⁵ Încălcarea din culpă de către directorul, administratorul sau persoana cu atribuții de decizie ori de control în cadrul unui operator economic a unei îndatoriri de serviciu, prin neîndeplinirea acesteia sau îndeplinirea ei defectuoasă, dacă fapta a avut ca rezultat săvârșirea de către o persoană care se află în subordinea sa și care a acționat în numele acelui operator economic a uneia dintre infracțiunile prevăzute la art. 18¹ - 18³ sau săvârșirea unei infracțiuni de corupție ori de spălare a banilor în legătură cu fondurile Uniunii Europene, se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă.

Art. 23 (1) Persoanele cu atribuții de control sunt obligate să înștiințeze organul de urmărire penală sau, după caz, organul de constatare a săvârșirii infracțiunilor, abilitat de lege, cu privire la orice date din care rezultă indicii că s-a efectuat o operațiune sau un act ilicit ce poate atrage răspunderea penală, potrivit prezentei legi.

(2) Persoanele cu atribuții de control sunt obligate, în cursul efectuării actului de control, să procedeze la asigurarea și conservarea urmelor infracțiunii, a corpurilor delictive și a oricăror mijloace de probă ce pot servi organelor de urmărire penală.

Art. 24 Persoanele prevăzute la art. 1 lit. e), care cunosc operațiuni ce antrenează circulația de capitaluri sau alte activități, prevăzute la art. 1, privind sume de bani, bunuri sau alte valori ce se presupune că provin din infracțiuni de corupție sau asimilate acestora ori din infracțiuni ce au legătură cu acestea, au obligația să sesizeze organele de urmărire penală sau, după caz, organele de constatare a săvârșirii infracțiunii ori organele de control, abilitate de lege.

Art. 25 (1) Îndeplinirea cu bună-credință a obligațiilor prevăzute la art. 23 și 24 nu constituie o încălcare a secretului profesional sau bancar și nu atrage răspunderea penală, civilă sau disciplinară.

(2) Dispozițiile prevăzute la alin. (1) se aplică chiar dacă cercetarea sau judecarea faptelor semnalate a condus la neînceperea sau încetarea urmăririi penale ori la achitare.

(3) Abrogat

(4) Neîndeplinirea cu rea-credință a obligațiilor prevăzute la art. 23 și 24 constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 5 ani, dacă fapta nu constituie o infracțiune mai gravă.

(5) Dacă fapta prevăzută la alin. (4) a fost săvârșită din culpă, pedeapsa este închisoarea de la 3 luni la 2 ani sau amenda.

Art. 26 Secretul bancar și cel profesional, cu excepția secretului profesional al avocatului exercitat în condițiile legii, nu sunt opozabile procurorului, după începerea urmăririi penale, și nici instanței de judecată.

Declararea cadourilor

Declararea cadourilor reprezintă o obligație legală reglementată de prevederile Legii nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției, precum și de dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 1126/2004 pentru aprobarea Regulamentului de punere în aplicare a Legii nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției.

Declararea averilor și a intereselor

Declararea averilor și a intereselor este reglementată, în principal, de prevederile Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, și de dispozițiile Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

Conflictele de interese

Legislația națională, respectiv Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, definește conflictul de interese ca fiind situația în care persoana ce exercită o demnitate publică sau o funcție publică are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin potrivit Constituției și altor acte normative.

Conflictul de interese de natură penală este definit de art. 301 din Codul penal, sub denumirea de folosirea funcției pentru favorizarea unor persoane, ca fiind fapta funcționarului public care, în exercitarea atribuțiilor de serviciu, a îndeplinit un act prin care s-a obținut un folos patrimonial pentru sine, pentru soțul său, pentru o rudă ori un afîn până la gradul II inclusiv.

Existența unui conflict de interese de natură administrativă nu presupune existența automată a unei fapte de corupție. Apariția unui conflict între interesele personale ale unui funcționar public și îndatoririle lui legale, fără ca acesta să fie rezolvat sau sancționat, poate avea ca rezultat corupția; un conflict de interese se poate concretiza, așadar, în cele din urmă, într-o infracțiune de corupție sau de serviciu.

Soluționarea conflictelor de interese vizează, în consecință, adoptarea deciziilor în cadrul administrației publice exclusiv în baza interesului public.

Incompatibilități

Problematica incompatibilităților este reglementată de Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.

144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative și Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru a evita confundarea conflictelor de interese cu incompatibilitățile este necesar să avem în vedere faptul că dacă, pentru existența unui conflict de interese persoanele publice trebuie să ia o decizie care să influențeze un interes personal, pentru a se afla într-o situație de incompatibilitate un oficial public nu trebuie să ia nicio decizie, fiind suficient faptul că exercită concomitent două sau mai multe funcții al căror cumul este interzis de lege.

Interdicții după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice (pantouflage)

Legislația privind interdicțiile post-angajare vizează prevederi care sunt cuprinse în acte normative diverse, neexistând o reglementare unitară în acest sens:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare - Secțiunea a 4-a Reguli de evitare a conflictului de interese, art. 61;
- Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale - Secțiunea a 4-a Reguli de evitare a conflictului de interese, art. 74;
- Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern - art. 22 alin. (5);
- Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției - art. 94 alin. (3);
- O.U.G. nr. 66 din 29 iunie 2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora - art. 13 alin. (1);
- Legea Concurenței nr. 21/1996 - art. 70;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii - art. 45;
- O.U.G. nr. 87/2020 privind organizarea și funcționarea Corpului de control al prim-ministrului, precum și pentru instituirea unor măsuri de îmbunătățire a activității acestuia - art. 7 alin (3).

Transparență în procesul decizional

Transparența organizațională și decizională în cadrul unei organizații constituie instrumente optime în descurajarea și combaterea abuzurilor și a faptelor de corupție.

Legea nr. 52/2003 stabilește regulile procedurale minime aplicabile în vederea transparenței decizionale în cadrul autorităților administrației publice centrale și locale, care pot fi dezvoltate conform specificului autorității prin elaborarea unei proceduri privind transparența decizională.

Accesul la informații de interes public

Conform art. 31 alin. (1) din Constituția României, dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit, iar potrivit dispozițiilor alin. (2) al aceluiași articol, autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal.

Accesul liber și neîngrădit la informația de interes public constituie, astfel cum stipulează și art. 1 din Legea nr. 544/2001, unul dintre principiile fundamentale ale relațiilor dintre persoane și autoritățile publice, în conformitate cu Constituția României și cu documentele internaționale ratificate de Parlamentul României.

Așadar, accesul la informațiile de interes public reprezintă un drept al persoanelor, căruia îi corespunde obligația corelativă a autorităților și instituțiilor publice de a asigura exercitarea lui corespunzătoare.

Astfel, orice persoană are dreptul să solicite și să obțină de la autoritățile și instituțiile publice informațiile de interes public, în condițiile reglementate de Legea nr. 544/2001, iar autoritățile și instituțiile publice sunt obligate să asigure persoanelor, la cererea acestora, informațiile de interes public solicitate în scris sau verbal.

Protecția avertizorului în interes public

În prezent, protecția avertizorului în interes public este reglementată în legislația națională a României de Legea nr. 571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii.

Aceasta a apărut ca urmare a unei nevoi de instrumente legale pentru autoreglarea sistemului de integritate în cadrul administrației publice.

Anul 2020 a adus o nouă provocare legislativă, respectiv adoptarea Directivei (UE) 2019/1937 privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii, precum și obligația corelativă a Statelor membre UE (SM) de a o transpune în dreptul intern. În acest context, cadrul legislativ național va fi armonizat conform standardelor europene.

Funcțiile sensibile

În conformitate cu definiția prevăzută de Ordinului Secretariatului General al Guvernului (denumit în continuare OSGG) nr. 600/2018, funcție sensibilă este considerată acea funcție care prezintă un risc semnificativ de afectare a obiectivelor entității prin utilizarea necorespunzătoare a resurselor umane, materiale, financiare și informaționale sau de corupție sau fraudă.

Potrivit pct. 2.2.6 din Standardul 2 - Atribuții, funcții, sarcini din OSGG nr. 600/2018, conducătorul entității publice dispune identificarea funcțiilor sensibile pe baza unor factori de risc, centralizarea acestora la nivelul entității publice și stabilirea unei politici adecvate de gestionare a acestora prin elaborarea unor măsuri, astfel încât efectele negative asupra activităților desfășurate în cadrul entității publice să fie minime.

În ceea ce privește cadrul normativ, Noul Cod penal, adoptat prin Legea nr. 286/2009, intrat în vigoare la data de 1 februarie 2014, reglementează, în Titlul V al Părții speciale, "Infrațiunile de corupție și de serviciu", acesta fiind structurat în două capitole: Capitolul I - "Infrațiuni de corupție" (art. 289-294) și Capitolul II - "Infrațiuni de serviciu" (art. 295-309).

În contextul referirii la legislația națională ce reglementează infrațiunile de corupție amintim și Legea nr. 78 din 8 mai 2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție.

Riscuri și vulnerabilități la corupție în administrația publică

Un element strategic al activității de prevenire a corupției și de asigurare a unui nivel ridicat de integritate îl constituie managementul riscurilor.

Managementul riscurilor de corupție în cadrul administrației publice centrale/locale presupune identificarea, analizarea, evaluarea și monitorizarea riscurilor de corupție, precum și stabilirea și implementarea măsurilor de prevenire și control al acestora.

Hotărârea Guvernului nr. 599/2018 reglementează Metodologia standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu indicatorii de estimare a probabilității de materializare a riscurilor de corupție, cu indicatorii de estimare a impactului în situația materializării riscurilor de corupție și formatul registrului riscurilor de corupție.

Totodată, acest act normativ aprobă Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu formatul raportului anual de evaluare a incidentelor de integritate.