



Categoria III reflecta aceeași preocupare a managementului spitalului de a îndeplini cerințele din standarde ca și a spitalelor din categoria II, dar nu au reușit să obțină o susținere corespunzătoare din partea autorităților tutelare pentru îndeplinirea planurilor de conformare la ASF, pentru care era necesară alocarea de resurse financiare.



Aprob,
MANAGER
Conf. Univ. Dr. Marian Burcea

AGENDA DE INTEGRITATE ORGANIZATIONALA A SPITALULUI CLINIC DE URGENTE OFTALMOLOGICE BUCURESTI

I. INTRODUCERE

1. Context general

Strategia Nationala Anticoruptie 2021-2025, aprobată prin HG nr. 1269 /2021, are ca scop consolidarea sistemului național de prevenire și combatere a corupției prin consolidarea mecanismelor de identificare și gestionare a riscurilor, amenințarilor și vulnerabilităților circumscrise acestui fenomen, în vederea garantării profesionalismului și eficienței în sectorul public, a siguranței cetățenilor și de a susține un mediu social și economic dezvoltat.

Promovarea integrității organizationale în sectorul public, dar și cel privat, este de natură a reduce cazurile de corupție, fraudă și incidentele de integritate în sectoarele expuse la corupție. Totodată, un mediu de integritate robust va sprijini România în atingerea obiectivelor asumate la nivel internațional în domeniul anticorupției și a statului de drept. În acest context, promovarea obiectivelor de politică externă a României, inclusiv prin îmbunătățirea imaginii României pe scena internațională, va accelera procesul de aderare a României la Convenția Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (denumită în continuare OCDE) privind combaterea mituirii funcționarilor publici străini în tranzacțiile comerciale internaționale.

SNA pune accent pe rafinarea mecanismelor de cooperare pentru obținerea unor rezultate cât mai eficiente în promovarea integrității și lupta împotriva corupției.



Categoria III – reflecta aceeași preocupare a managementului spitalului de a îndeplini cerințele din standarde ca și a spitalelor din categoria II, dar nu au reușit să obțină o susținere corespunzătoare din partea autorităților tutelare pentru îndeplinirea planurilor de conformare la ASF, pentru care era necesară alocarea de resurse financiare.

Conducerea Spitalului Clinic de Urgente Oftalmologice Bucuresti considera necesara dezvoltarea si implementarea unor instrumente care sa conduca la prevenirea coruptiei la nivelul unitatii, la crestera nivelului de incredere a beneficiarilor in serviciile publice de sanatate, la transparentizarea procesului decizional si consolidarea capacitatii manageriale, precum si formarea unei culturi a integritatii.

Educatia anticoruptie reprezinta o prioritate majora. Este necesar ca angajatii si persoanele care ocupa functii de conducere sa cunoasca riscurile si vulnerabilitatile la coruptie si standardele legale de integritate – protectia avertizorului de interes public, gestionarea functiilor sensibile, functionarea corecta a consiliului de etica.

2. Cadrul Juridic

Strategia Anticoruptie a Spitalului Clinic de Urgente Oftalmologice pentru perioada 2022 – 2025 are drept baza SNA 2021-2025 si vizeaza prevenirea coruptiei pe cele trei directii de actiune: prevenire, educatie si combatere. Prezenta strategie se bazeaza pe urmatoarele acte normative:

- Constitutia Romaniei;
- HG nr. 1269/2021 privind aprobarea Strategiei nationale anticoruptie pe perioada 2021-2025 si a documentelor aferente acestora;
- OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare;
- HG nr. 599/2018 pentru aprobarea Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de coruptie in cadrul autoritatilor si institutiilor publice centrale, impreuna cu indicatorii de estimare a probabilitatii de materializare a riscurilor de coruptie, cu indicatorii de estimare a impactului in situatia materializarii riscurilor de coruptie si formatul registrului riscurilor de coruptie, precum si pentru aprobarea Metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate in cadrul autoritatilor si institutiilor publice centrale, impreuna cu formatul raportului anual de evaluare a incidentelor de integritate;



Categoria III - reflecta aceeasi preocupare a managementului spitalului de a indeplini cerintele din standarde ca si a spitalelor din categoria II, dar nu au reusit sa obtina o sustinere corespunzatoare din partea autoritatilor tutelare pentru indeplinirea planurilor de conformare la ASF, pentru care era necesara alocarea de resurse financiare.

- Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea si sanctionarea faptelor de coruptie;
- LEGE nr. 544 din 12 octombrie 2001 privind liberul acces la informatiile de interes public
- LEGE nr. 161 din 19 aprilie 2003 privind unele masuri pentru asigurarea transparentei in exercitarea demnitatilor publice, a functiilor publice si in mediul de afaceri, prevenirea si sanctionarea coruptiei;
- Legea nr. 571/2004 privind protectia personalului din autoritatile publice, institutiile publice si din alte unitati care semnaleaza incalcari ale legii

3. Definitii

- agenda de integritate organizationala – reprezinta ansamblul prioritatilor si obiectivelor institutionale asumate de conducerea entitatii in vederea respectarii si aplicarii standarde legale de integritate, in vederea promovarii unui climat de integritate organizationala. Agenda de integritate organizationala jaloneaza liniile directoare ce vor fi avute in vedere pentru elaborarea planului de integritate;
- incident de integritate - unul dintre urmatoarele evenimente privind situatia unui angajat al unei autoritati sau institutii publice din cele prevazute mai jos:
 - a) incetarea disciplinara a raporturilor de munca sau de serviciu, ca urmare a savarsirii unei abateri de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite sa protejeze integritatea functiei publice, inclusiv cele stabilite prin legislatie secundara si tertiara, pentru care este prevazuta aceasta sanctiune;
 - b) trimiterea in judecata sau condamnarea pentru savarsirea unei infractiuni de coruptie sau a unei fapte legate de nerespectarea regimului interdictiilor, incompatibilitatilor, conflictului de interese sau declararii averilor;
 - c) ramanerea definitiva a unui act de constatare emis de catre Agentia Nationala de Integritate, referitor la incalcarea obligatiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interese sau regimul incompatibilitatilor;



Categoria III - reflecta aceeași preocupare a managementului spitalului de a îndeplini cerințele din standarde ca și a spitalelor din categoria II, dar nu au reușit să obțină o susținere corespunzătoare din partea autorităților tutelare pentru îndeplinirea planurilor de conformare la ASF, pentru care era necesară alocarea de resurse financiare.

- risc de corupție - probabilitatea de materializare a unei amenințări de corupție, vizând un angajat, un colectiv profesional sau un domeniu de activitate, determinată de atribuțiile specifice și de natura să producă un impact cu privire la îndeplinirea obiectivelor sau activităților unei autorități sau instituții publice din cele prevăzute la art. 1 sau ale unei structuri din cadrul acestora;
- vulnerabilitate - slăbiciune în sistemul de reglementare ori control al activităților, care ar putea fi exploatată, putând conduce la apariția unei fapte de corupție.
- planul de integritate - ansamblul de măsuri identificate de conducerea instituției ca remedii pentru riscurile și vulnerabilitățile instituționale la corupție identificate. Măsurile preconizate pot viza prevenirea corupției, inclusiv prin educarea angajaților, dar și a publicului-tintă vizat de activitatea instituției/autorității, întreprinderii publice, precum și combaterea corupției. Educarea angajaților va avea în vedere noile tendințe din domeniu, precum utilizarea intervențiilor comportamentale sau gestionarea schimbării climatului intern (utilizarea teoriei schimbării – „theory of change”).
- amenințare de corupție - acțiunea sau evenimentul de corupție care se poate produce în cadrul a unei activități specifice a unei autorități sau instituții publice din cele prevăzute la art. 3 sau al unei structuri din cadrul acestora;
- open contracting data standard - este procesul de transparentizare a procesului de achiziție publică și derulare a contractelor prin punerea la dispoziție a datelor deținute de autoritățile publice și implicarea publicului și mediului de afaceri în identificarea și rezolvarea problemelor în domeniu.
- standarde legale de integritate - sunt avute în vedere acele măsuri de transparență instituțională și de prevenire a corupției consacrate de legislația națională și reflectate în inventarul anexa la SNA.



Categoria III - reflecta aceeași preocupare a managementului spitalului de a îndeplini cerințele din standarde ca și a spitalelor din categoria II, dar nu au reușit să obțină o susținere corespunzătoare din partea autorităților tutelară pentru îndeplinirea planurilor de conformare la ASF, pentru care era necesară alocarea de resurse financiare.

II. Scop, valori și principii

Agenda de integritate organizationala are drept scop:

- promovarea eticii și integrității la nivelul Spitalului Clinic de Urgente Oftalmologice București;
- consolidarea capacității instituției de a asigura calitatea și accesul la serviciile publice de sănătate pentru realizarea interesului public;
- continuarea măsurilor anticorupție pentru prevenirea abaterilor, neregulilor, a suspiciunilor de fraudă, a situațiilor de conflict de interese și incompatibilitate;
- eficientizarea desfășurării tuturor activităților pentru realizarea interesului public.

Conducere SCUOB acorda maxima prioritate respectării standardelor de etică și morală și se angajează să implementeze toate măsurile necesare prevenirii situațiilor de abuz sau de erori în relațiile pe care instituția le are cu toate categoriile de colaboratori, precum și în administrarea patrimoniului și gestionarea fondurilor publice.

Prezenta agenda de integritate se bazează pe următoarele principii generale:

1. Principiul statului de drept, principiu în baza căruia este consfințită suprematia legii, toți cetățenii fiind egali în fața acesteia. Are la bază respectarea drepturilor omului și presupune separarea puterilor în stat.
2. Principiul răspunderii potrivit căruia autoritățile statului răspund pentru îndeplinirea atribuțiilor ce le revin, respectiv pentru modul de implementare și eficiența strategiilor;
3. Principiul gestionării responsabile a riscurilor generate de comportamente lipsite de integritate, ca parte integrantă din procesul managerial desfășurat de către fiecare organizație;
4. Principiul proporționalității în elaborarea și punerea în aplicare a procedurilor anticorupție:
Instituțiile publice trebuie să elaboreze, să implementeze și să mențină proceduri puternice, care să fie proporționale cu riscurile și vulnerabilitățile instituționale și dimensionate în funcție de resursele și complexitatea organizației;
5. Principiul răspunderii la cel mai înalt nivel de angajament: Politicile „anti-mita” nu vor fi



Categoria III reflecta aceeași preocupare a managementului spitalului de a îndeplini cerințele din standarde ca și a spitalelor din categoria II, dar nu au reușit să obțină o susținere corespunzătoare din partea autorităților tutelare pentru îndeplinirea planurilor de conformare la ASF, pentru care era necesară alocarea de resurse financiare.

eficiente dacă nu există un mesaj clar dat de administrație de la nivelul cel mai înalt că mita nu este tolerată;

6. Principiul prevenirii săvârșirii faptelor de corupție și a incidentelor de integritate potrivit cărora identificarea timpurie și înlăturarea în timp util a premiselor apariției faptelor de corupție sunt prioritare și imperative;

7. Principiul eficacității în combaterea corupției, care se bazează pe evaluarea continuă a activității instituțiilor cu atribuții în domeniu, atât din punctul de vedere al îndeplinirii cât mai complete a obiectivelor asumate pentru a produce efectele pozitive pe care societatea le așteaptă, cât și al managementului organizațional;

8. Principiul cooperării și coerenței, în baza cărora instituțiile implicate în prevenirea și combaterea corupției trebuie să coopereze îndeaproape, asigurând o concepție unitară asupra obiectivelor ce trebuie îndeplinite și a măsurilor ce urmează a fi luate;

9. Principiul parteneriatului public – privat, care recunoaște importanța cooptării societății civile și a mediului de afaceri în activitățile concrete de implementare a măsurilor de prevenire a corupției;

10. Principiul accesului neîngrădit la informațiile de interes public și al transparenței decizionale.

III. Obiective și acțiuni principale

- OBIECTIV GENERAL NR. 1 Creșterea gradului de implementare a măsurilor anticorupție la nivel organizațional
- Obiectiv specific nr. 1.1 Implementarea măsurilor de integritate
- OBIECTIV GENERAL NR. 2 - Reducerea impactului corupției asupra cetățenilor
- OBIECTIV GENERAL NR. 3 – Consolidarea managementului instituțional și a capacității administrative pentru prevenirea și combaterea corupției
- Obiectiv specific nr. 3.1 Dezvoltarea unei culturi a transparenței pentru o guvernare deschisă la nivel local
- Obiectiv specific nr. 3.2 Consolidarea integrității la nivelul spitalului
- OBIECTIV GENERAL NR. 4– Consolidarea integrității în domenii de activitate prioritare
- Obiectiv specific nr. 4.1 Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în sistemul public de sănătate



Categoria III – reflecta accesi preocupare a managementului spitalului de a indeplini cerintele din standarde ca si a spitalelor din categoria II, dar nu au reusit sa obtina o sustinere corespunzatoare din partea autoritatilor tutelare pentru indeplinirea planurilor de conformare la ASF, pentru care era necesara alocarea de resurse financiare.

- Obiectiv specific nr. 4.2 Cresterea integritatii, reducerea vulnerabilitatilor si a riscurilor de coruptie in domeniul achizitiilor publice

IV. Sistem de monitorizare si evaluare a strategiei

Obiectivele si actiunile principale de mai sus sunt detaliate in Planul de integritate al SCUOB.

Pentru a realiza monitorizarea si evaluarea acestora, se va intocmi raportul anual al stadiului de implementare a strategiei si a planului de integritate.

Raportul de analiza va contine evaluarea stadiului implementarii strategiei, deficientele constatate si recomandarile pentru remediere.

Procesul de monitorizare si evaluare a strategiei va conduce la:

- Identificarea progreselor inregistrate in implementarea strategiei anticoruptie;
- Identificarea si corectarea problemelor practice aparute in aplicarea politicilor si normelor anticoruptie;
- Cresterea gradului de cunoastere, intelegere su implementare a masurilor de prevenire a coruptiei la nivelul SCUOB;
- Identificarea solutiilor si a bunelor practici;
- Propunerea de masuri in vederea actualizarii planului de integritate;
- Informarea cu privire la progresele inregistrate.

Implementarea Strategiei Anticoruptie se va realiza sub autoritatea Comitetului Director si al Consiliului de Administratie a SCUOB si sub monitorizarea Coordonatorului implementarii planului de integritate, desemnat prin decizie interna.

Intocmit,
Responsabil cu implementarea SNA

DR. FLORIN ZAMFIROIU-AVIDIS
Medic Primar CPU-S

Avizat,
Coordonatorul implementarii planului de integritate

DR. MIHAI PASARICA
Medic primar Sectia Clinica Oftalmologie III